

ПРОЦЕДУРА ПЕРВИЧНОГО ГОЛОСОВАНИЯ КАК СРЕДСТВО КАЧЕСТВЕННОГО ПОДБОРА ПАРТИЙНЫХ КАНДИДАТОВ

***Аннотация.** Статья посвящена процедуре предварительного голосования (праймериз), как механизму публичного отбора «кандидатов в кандидаты», которая становится привычной реальностью российской политической жизни. Будучи обязанным своим зарождением политическим традициям Соединенных Штатов Америки, праймериз в России отнюдь не являются калькой с заокеанских лекал. По сути, сходство отечественной процедуры предварительного голосования с американским праймериз состоит только в философии, — в их общем смысле и направленности на то, чтобы максимально справедливо и беспристрастно определить наиболее подготовленного и достойного кандидата на ту или иную выборную должность. Что касается механизмов реализации предварительного голосования, то они разнятся примерно в той же степени, насколько непохожи избирательные процедуры в Российской Федерации и США, то есть весьма кардинально.*

***Ключевые слова:** процедура предварительного голосования, праймериз, выборы, голосование, выдвижение и регистрация кандидатов, Государственная Дума.*

PRIMARY VOTING PROCEDURE AS A MEANS OF QUALITY SELECTION OF PARTY CANDIDATES

***Abstract.** The article is devoted to the procedure of preliminary voting (primaries) as a mechanism for public selection of «candidates for candidates», which is becoming a familiar reality of Russian political life. Being indebted to the political traditions of the United States of America, the primaries in Russia are by no means a copy of overseas patterns. In fact, the similarity of the domestic procedure of preliminary voting with the American primaries is only in philosophy, in their general sense and orientation to determine as fairly and impartially as possible the most prepared and worthy candidate for a particular elective position. As for the mechanisms for implementing preliminary voting, they differ approximately to the same extent as the electoral procedures in the Russian Federation and the United States, that is, very radically.*

***Keywords:** procedure of preliminary voting, primaries, elections, voting, nomination and registration of candidates, State Duma.*

Очевидно, что при применении механизма праймериз, особенно когда в процедуре предварительного голосования задействовано большое количество кандидатов и избирателей¹, особое внимание должно быть уделено реализации принципа гласности, поскольку при таком подходе к проведению отбора кандидатов процедура праймериз в известной степени перестает быть сугубо внутривнутрипартийным делом. Не будет преувеличением сказать, что механизм предварительного голосования исторически наиболее востребован в условиях, когда в обществе возникает сильный запрос на более понятную, справедливую и публичную процедуру отбора кандидатов, приходящую на смену вызывающим раздражение, непонимание и споры непрозрачным, «келейным» и потенциально коррупционным решениям партийной бюрократии [1, с. 25–31]. Таким образом, правовое регулирование всех стадий предварительного голосования — от старта процедуры (принятие решения о проведении праймериз, создание организационных комитетов и т.д.) до подведения результатов праймериз — должно быть максимально подчинено принципу гласности. Информация о предварительном голосовании и ходе его проведения должна быть открытой, доступной и понятной самым широким слоям населения, интересующимся этой процедурой, в том числе через возможности средств массовой информации.

Поскольку единственной политической партией в Российской Федерации, настойчиво, последовательно и неуклонно продвигающей в своей деятельности механизм предварительного голосования для определения будущих кандидатов, является Всероссийская политическая партия «Единая Россия»², целесообразно рассмотреть реализацию принципа гласности в партийных документах, регламентирующих указанную процедуру, сравнив ее с гарантиями, содержащимися в избирательном законодательстве при регулировании схожих выборных процедур.

Анализ положений о проведении предварительного голосования позволяет выделить следующие стадии (этапы) его проведения:

- назначение предварительного голосования, создание организационных комитетов;
- выдвижение и регистрация кандидатов;
- информирование и агитация;
- образование счетных комиссий;
- голосование и подсчет голосов;
- определение результатов;
- обжалование нарушений (факультативная стадия).

¹ В «Единой России» началась процедура подведения итогов праймериз // ТАСС. URL: <https://tass.ru/politika/11512225> (дата обращения: 18.04.2023).

² П. 8.1 Устава Партии «Единая Россия» // Партия «Единая Россия». Официальный сайт. URL: <https://er.ru/party/rule> (дата обращения: 18.04.2023).

Назначение предварительного голосования

В отличие от норм законодательства о выборах, четко регулирующего, какие органы и в какие сроки должны принять решение о назначении выборов, а также сроки публикации указанного решения³ и, соответственно, отсчет начала избирательной кампании⁴, партийные положения о предварительном голосовании не всегда устанавливают четкие сроки назначения праймериз и не содержат позиций о необходимости публикации соответствующих решений. Данное положение, безусловно, нельзя отнести к позитивным тенденциям, поскольку это может привести к нарушению принципа правовой определенности. Например, положение о порядке проведения предварительного голосования по кандидатурам для последующего выдвижения от партии «Единая Россия» кандидатами в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации содержит лишь общую норму о том, что предварительное голосование проводится в год проведения выборов депутатов Государственной Думы, не конкретизируя ее обязанностью какого-либо партийного органа принять соответствующее решение и не устанавливая срок для его принятия, а также необходимость опубликования⁵. Вместе с тем по статье 14 указанного положения выдвижение кандидатов предварительного голосования начинается за 80 дней до последнего дня электронного голосования⁶. То есть, из системного толкования двух указанных норм можно сделать вывод, что решение о назначении процедуры предварительного голосования должно быть принято и опубликовано не позднее чем за 80 дней до последнего дня электронного голосования, то есть до начала процедуры выдвижения кандидатов на праймериз, иначе последние просто не смогут получить необходимую для выдвижения информацию. На практике решение о назначении предварительного голосования на основных выборах депутатов Государственной Думы принимается съездом партии и практически незамедлительно публикуется на ее интернет-сайте,

³ Ст. 10 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ (ред. от 03.04.2023) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁴ Избирательная кампания — деятельность по подготовке и проведению выборов, осуществляемая в период со дня официального опубликования (публикации) решения уполномоченного на то должностного лица, государственного органа, органа местного самоуправления о назначении выборов до дня представления избирательной комиссией, организующей выборы, отчета о расходовании средств соответствующего бюджета, выделенных на подготовку и проведение выборов (подп. 19 ст. 2 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ (ред. от 03.04.2023) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁵ Ст. 5 Положения о порядке проведения предварительного голосования по кандидатурам для последующего выдвижения от партии «Единая Россия» кандидатами в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации // Партия «Единая Россия». Официальный сайт. URL: https://pg.er.ru/files/pol_fed_20230125.pdf (дата обращения: 18.04.2023).

⁶ Там же. Ст. 14.

а новость о старте предварительного голосования широко освещается средствами массовой информации⁷.

Примечательно, что при проведении предварительного голосования на дополнительных выборах депутатов Государственной Думы партийными документами предусмотрена как обязанность принятия решения о назначении праймериз, так и определен орган, его принимающий (Президиум Генерального совета), но не детерминирован срок принятия данного решения (также может быть установлен посредством системного толкования норм положения как срок до начала периода выдвижения кандидатов предварительного голосования) и обязанность его опубликования⁸. При назначении процедуры предварительного голосования как на региональном, так и муниципальном уровнях определены сроки принятия соответствующих решений и партийные органы, уполномоченные на их принятие, но также отсутствует обязанность и сроки их обнародования⁹.

В то же время все положения о проведении праймериз предусматривают, что процедура предварительного голосования проводится с учетом методических рекомендаций Центрального исполнительного комитета партии¹⁰. На деле это означает выработку опытнейшими юристами-практиками, работающими в аппарате партии, типовых образцов решений, которые, в частности, содержат в себе пункт об их обязательном опубликовании, то есть в конечном счете принцип гласности находит свою реализацию на стадии принятия решения о назначении предварительного голосования.

⁷ Праймериз партии «Единая Россия». Досье // ТАСС. URL: <https://tass.ru/info/2669202> (дата обращения: 18.04.2023); Кандидатов отберут всенародно и электронно // Коммерсантъ. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4711285> (дата обращения: 18.04.2023).

⁸ П. 2 ст. 30 Положения о порядке проведения предварительного голосования по кандидатурам для последующего выдвижения от партии «Единая Россия» кандидатами в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации // Партия «Единая Россия». Официальный сайт. URL: https://pg.er.ru/files/pol_fed_20230125.pdf (дата обращения: 18.04.2023).

⁹ Ст. 5 Положения о порядке проведения предварительного голосования по кандидатурам для последующего выдвижения от партии «Единая Россия» кандидатами в депутаты законодательных органов субъектов Российской Федерации // Партия «Единая Россия». Официальный сайт. URL: https://pg.er.ru/files/pol_reg_20230125.pdf (дата обращения: 18.04.2023); ст. 5 Положения о порядке проведения предварительного голосования по кандидатурам для последующего выдвижения от партии «Единая Россия» кандидатами в депутаты представительных органов муниципальных образований и на иные выборные должности местного самоуправления // Партия «Единая Россия». Официальный сайт. URL: https://pg.er.ru/files/pol_mun_20230125.pdf (дата обращения: 18.04.2023).

¹⁰ Ст. 2 Положения о порядке проведения предварительного голосования по кандидатурам для последующего выдвижения от партии «Единая Россия» кандидатами в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации // Партия «Единая Россия». Официальный сайт. URL: https://pg.er.ru/files/pol_fed_20230125.pdf (дата обращения: 18.04.2023); ст. 2 Положения о порядке проведения предварительного голосования по кандидатурам для последующего выдвижения от Партии «Единая Россия» кандидатами в депутаты законодательных органов субъектов Российской Федерации // Партия «Единая Россия». Официальный сайт. URL: https://pg.er.ru/files/pol_reg_20230125.pdf (дата обращения: 18.04.2023); ст. 2 Положения о порядке проведения предварительного голосования по кандидатурам для последующего выдвижения от Партии «Единая Россия» кандидатами в депутаты представительных органов муниципальных образований и на иные выборные должности местного самоуправления // Партия «Единая Россия». Официальный сайт. URL: https://pg.er.ru/files/pol_mun_20230125.pdf (дата обращения: 18.04.2023).

Создание организационных комитетов

Сама по себе необходимость образования партийными решениями отдельных структур (организационных комитетов) для проведения предварительного голосования, не являющихся при этом уставными органами политической партии, продиктована необходимостью максимально вывести процесс предварительного отбора кандидатов из-под влияния партийной бюрократии и сделать его действительно независимым, максимально гласным и объективным. При этом вопросы иерархичности, взаимодействия организационных комитетов с уставными органами партии также представляют определенный интерес и могут являться предметом отдельного анализа и исследования, выходящего за рамки данной статьи.

Такой подход обуславливает критерии нормативного регулирования качественного состава организационных комитетов, в которых в обязательном порядке должны быть включены представители средств массовой информации, что является гарантией неукоснительного соблюдения принципа гласности в их работе¹¹. При этом принципиально важным является необходимость включения представителей СМИ именно в состав членов организационных комитетов, поскольку в данном случае, по сути, не только заседания, но и вообще все действия и решения, касающиеся процедуры предварительного голосования, неминуемо становятся гласными и публичными. Кроме того, предусматривается право зарегистрированных кандидатов, их представителей, а также представителей средств массовой информации присутствовать на всех заседаниях организационных комитетов¹², и устанавливается обязанность публикации всех решений оргкомитетов в Интернете в течение суток с момента их принятия¹³, что гарантирует абсолютную открытость и прозрачность всех принимаемых решений.

Еще одним залогом публичности деятельности организационных комитетов является необходимость включения в их состав представителей общественных объединений (в количестве не менее 30% от общего числа членов состава соответствующего организационного комитета), а также возможность привлечения к этой работе лидеров общественного мнения, представляющих доминирующие профессиональные и социальные среды региона¹⁴.

Выдвижение и регистрация кандидатов на праймериз

Выдвижение и регистрация кандидатов на праймериз представляют собой достаточно сложную процедуру, в которой политическая партия зачастую предъявляет к потенциальным кандидатам предварительного голосования более жесткие требования, чем критерии, установленные законодатель-

¹¹ Там же. Подп. 6 п. 4 ст. 11.

¹² Там же. П. 1 ст. 7.

¹³ Там же. П. 11 ст. 12.

¹⁴ Там же. Подп. 4 п. 4, п. 5 ст. 11.

ством о выборах. С точки зрения реализации принципа гласности на данных стадиях процедуры представляется правильным отметить следующие положительные практики, зафиксированные в нормативных документах, регулирующих предварительное голосование:

право потенциального кандидата получить в организационном комитете консультацию по вопросам, связанным с процедурой выдвижения на праймериз. Отдельно фиксируется право получить методические материалы и формы документов, необходимые для выдвижения¹⁵. Такой подход в целом соответствует получившей в последние годы распространение практике активного претворения в реальность функции по обеспечению реализации и защите избирательных прав¹⁶, при которой избирательные комиссии, организующие выборы, занимают проактивную позицию по оказанию помощи участникам избирательного процесса, — тем из них, профессионализм которых в сфере избирательного права не должен вызывать сомнений, то есть представителям политических партий и кандидатам. Вместе с тем, при проведении процедуры как предварительного голосования, так и избирательных кампаний, в итоге обязанность по правильному оформлению необходимых для выдвижения и регистрации документов все-таки ложится непосредственно на кандидата, а не на регистрирующие органы (оргкомитеты и избирательные комиссии)¹⁷;

обязанность организационного комитета довести до избирателей сведения о кандидатах в объеме, установленном организационным комитетом, посредством публикации в Интернете, а также разместить согласованные с кандидатами сведения о них в помещении каждой участковой счетной комиссии¹⁸. Практически аналогичная норма в части размещения информации

¹⁵ Там же. П. 4 ст. 14.

¹⁶ П. 3 ст. 20 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ (ред. от 03.04.2023) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

¹⁷ Например, Апелляционное определение Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 29.08.2019 № 78-АПА19-52 (Суд признал законным решение избирательной комиссии об отказе в регистрации кандидата в депутаты, поскольку в представленном кандидатом заявлении о согласии баллотироваться кандидатом не указана должность кандидата по месту работы); Апелляционное определение Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 20.08.2019 № 11-АПА19-20 (отменено решение избирательной комиссии о регистрации кандидатом в депутаты, поскольку кандидатом в избирательную комиссию были представлены копии документов, подтверждающих сведения об образовании, основном месте работы или службы, о занимаемой должности (роде занятий), а также копия паспорта, не заверенные самим кандидатом, что является основанием для отказа в регистрации кандидата в депутаты); Определение Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 25.08.2014 № 11-АПП14-11 (удовлетворено требование об оспаривании постановления избирательной комиссии в части регистрации в составе республиканского списка кандидатов, выдвинутого региональным отделением политической партии, поскольку факт представления кандидатами документов, оформленных с нарушением требований Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», подтвержден, соответственно, оспариваемое постановление принято с нарушением норм избирательного законодательства).

¹⁸ Обязанность была предусмотрена до 2023 года (п. 4 ст. 29 Положения о порядке проведения предварительного голосования по кандидатурам для последующего выдвижения от партии «Единая Россия» кандидатами в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской

о кандидатах в помещениях участковых избирательных комиссий действует в избирательном законодательстве¹⁹, однако объем данных сведений не идентичен: если на предварительном голосовании на счетных участках размещались биографические данные, то на избирательных участках эта информация дополняется также сведениями о доходах и об имуществе кандидата и выявленных в них несоответствиях, если таковые имели место. С 2016 года по настоящее время для целей информирования о процедуре предварительного голосования, в том числе для размещения сведений о кандидатах, действует специальный партийный сайт www.pg.er.ru, на котором любой желающий может найти интересующую его информацию о праймериз и кандидатах.

Информирование и агитация

Информирование и агитация на предварительном голосовании выполняют разные функции. Если первая правовая конструкция направлена на то, чтобы максимальным образом проинформировать участников процесса о его сроках и порядке совершения действий по участию в предварительном голосовании и о кандидатах, то агитация имеет своей конечной целью склонить избирателя к голосованию за какого-либо конкретного кандидата. Соответственно, разнятся и субъекты информирования и агитации: информирование производится организационными комитетами и счетными комиссиями, а агитация осуществляется кандидатами. Объективно говоря, такое разделение целей информирования и агитации весьма условно и носит для участников праймериз сугубо прикладной характер, поскольку очевидно, что вся процедура предварительного голосования проводится политической партией, способствует повышению ее узнаваемости и популярности и, следовательно, носит агитационный характер, хотя и решает поставленную задачу по отбору политической партией наиболее подготовленных кандидатов [2, с. 304–307].

Не вдаваясь в подробности непосредственного содержания обеих процедур, хотелось бы остановиться на следующих аспектах регулирования информирования и агитации, представляющих интерес с точки зрения тематики данной публикации:

– запрет публикации в последний день электронного голосования до момента окончания голосования на территории соответствующего избира-

Федерации // Партия «Единая Россия». Официальный сайт. URL: <https://er.ru/media/documents/March2021/anmGUUIXExbCswzNA2pW.pdf> (дата обращения: 18.04.2023). В настоящее время голосование проводится в электронной форме, однако процедура информирования избирателей о кандидатах не регламентирована. При этом на практике избиратель непосредственно при голосовании может ознакомиться с информацией о кандидате электронно, наведя на его фамилию курсор.

¹⁹ П. 3 ст. 61 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ (ред. от 03.04.2023) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

тельного округа данных об итогах и результатах голосования²⁰. Аналогичная по своей сути норма содержится также в избирательном законодательстве²¹, и в данном случае приоритетом является создание необходимых гарантий для свободного волеизъявления избирателей, то есть условий, при которых они могут сделать осознанный выбор при голосовании без факторов внешнего давления, включая информационное. В сущности, с этой же целью избирательное законодательство содержит также запрет на публикацию в течение пяти дней до дня голосования, а также в день голосования результатов опросов общественного мнения, прогнозов результатов выборов и референдумов, иных исследований, связанных с проводимыми выборами, в том числе их размещение в информационно-телекоммуникационных сетях, доступ к которым не ограничен определенным кругом лиц (включая Интернет)²², который отсутствует в нормативном регулировании предварительного голосования, хотя его введение было бы логичным, поскольку обе процедуры содержат запрет на проведение агитации в дни голосования;

– обязанность зарегистрированного кандидата предварительного голосования разместить не менее двух единиц видеоконтента со своим участием по определяемой организационным комитетом тематике. Видеоконтент размещается в личном кабинете зарегистрированного кандидата на специальном сайте²³. До 2020 года нормативные документы партии, регулирующие предварительное голосование, содержали обязанность каждого зарегистрированного кандидата принять участие не менее чем в двух совместных агитационных мероприятиях, проводимых в форме дебатов с прямой трансляцией в Интернете, но в связи с пандемией коронавирусной инфекции — из-за невозможности проведения очных дебатов — эти нормы трансформировались в обязанность размещения видеоконтента. При этом как неучастие в дебатах ранее, так и неразмещение видеоконтента, являются основанием для исключения кандидата предварительного голосования из участия в процедуре праймериз, что говорит о безусловной необходимости выполнения кандидатами данных требований²⁴. Представляется, что в условиях, когда угроза коронавирусной инфекции в целом миновала, можно было бы рассмотреть возможность возврата к необходимости проведения дебатов

²⁰ П. 3 ст. 17 Положения о порядке проведения предварительного голосования по кандидатурам для последующего выдвижения от партии «Единая Россия» кандидатами в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации // Партия «Единая Россия». Официальный сайт. URL: https://pg.er.ru/files/pol_fed_20230125.pdf (дата обращения: 18.04.2023).

²¹ П. 7 ст. 45 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ (ред. от 03.04.2023) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

²² Там же. П. 3 ст. 46.

²³ П. 4 ст. 20 Положения о порядке проведения предварительного голосования по кандидатурам для последующего выдвижения от партии «Единая Россия» кандидатами в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации // Партия «Единая Россия». Официальный сайт. URL: https://pg.er.ru/files/pol_fed_20230125.pdf (дата обращения: 18.04.2023).

²⁴ Там же. П. 7 ст. 15.

между кандидатами предварительного голосования, что способствовало бы повышению общественного интереса к процедуре праймериз и более качественному отбору кандидатов, позволив лучше подготовить их к проведению дебатов, предусмотренных избирательным законодательством²⁵.

Образование счетных комиссий

Образование счетных комиссий для проведения предварительного голосования осуществлялось прозрачно, гласно и по понятным критериям: члены счетных комиссий на праймериз подбираются из числа членов соответствующих избирательных комиссий как с правом решающего, так и с правом совещательного голоса, назначенных соответственно по предложению или по решению политической партии или зачисленных в резерв составов участковых комиссий²⁶. Поскольку процедура предварительного голосования проводится до старта избирательной кампании, такой подход не противоречит положениям избирательного законодательства, запрещающим членам избирательных комиссий участвовать в агитационных мероприятиях²⁷. Однако развитие современных технологий привело к постепенному переводу голосования в электронный формат, мощнейшим катализатором которому выступила уже упоминавшаяся выше пандемия²⁸.

Голосование, подсчет голосов и определение результатов предварительного голосования также производятся открыто и гласно и в целом похожи на проведение соответствующих процедур на выборах.

К гарантиям реализации принципа гласности на данных этапах праймериз можно отнести следующие механизмы:

²⁵ В соответствии с пунктами 4 и 41 ст. 51 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ (ред. от 03.04.2023) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» не менее половины общего объема эфирного времени должно быть предоставлено зарегистрированным кандидатам, избирательным объединениям для проведения совместных дискуссий, «круглых столов» и иных совместных агитационных мероприятий. При этом в совместных агитационных мероприятиях могут участвовать зарегистрированные кандидаты только лично (в том числе от имени избирательного объединения только зарегистрированные кандидаты, выдвинутые этим избирательным объединением на соответствующих выборах), за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом.

²⁶ П. 2 ст. 25, п. 3 ст. 26 Положения о порядке проведения предварительного голосования по кандидатурам для последующего выдвижения от партии «Единая Россия» кандидатами в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации // Партия «Единая Россия». Официальный сайт. URL: <https://er.ru/media/documents/March2021/anmGUUIEXbCcwzNA2pW.pdf> (дата обращения: 18.04.2023).

²⁷ Подп. «д» п. 7 ст. 48 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ (ред. от 03.04.2023) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

²⁸ П. 2 ст. 5 Положения о порядке проведения предварительного голосования по кандидатурам для последующего выдвижения от партии «Единая Россия» кандидатами в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации // Партия «Единая Россия». Официальный сайт. URL: https://pg.er.ru/files/pol_fed_20230125.pdf (дата обращения: 18.04.2023).

- извещение избирателей, кандидатов и иных лиц о времени и месте голосования, в том числе посредством размещения соответствующей информации в Интернете;
- предъявление присутствующим перед началом голосования и опечатывание пустых ящиков для голосования;
- проверка на однократность голосования избирателя через специальную программу до выдачи избирательного бюллетеня;
- оглашение данных по итогам работы со списками избирателей, а также данных о количестве действительных и недействительных бюллетеней и результатах подсчета;
- оглашение данных, содержащихся в избирательном бюллетене, и обеспечение возможности визуального контроля за ними со стороны всех присутствующих на счетном участке, включая представителей кандидатов. При этом зарегистрированный кандидат вправе назначить по одному своему представителю как в организационный комитет, так и во все счетные комиссии (список представителей кандидата в участковые счетные комиссии должен быть представлен в организационный комитет не позднее чем за три дня до начала процедуры голосования на праймериз);
- возможность ведения фото- и (или) видеосъемки представителем кандидата как в помещении организационного комитета, так и в помещении счетной комиссии, если при этом не нарушается тайна голосования, отсутствует возможность контроля за волеизъявлением избирателей и обеспечивается сохранность персональных данных избирателей. Вести фото- и (или) видеосъемку в местах, предназначенных для заполнения бюллетеней, фото- и (или) видеосъемку заполненных бюллетеней до начала подсчета голосов запрещается, что, безусловно, логично, поскольку иной подход означал бы возможность нарушения тайны голосования и использования манипулятивных технологий относительно определения потенциального победителя до официального подсчета голосов;
- проведение итогового заседания счетной комиссии, на котором в обязательном порядке рассматриваются все поступившие жалобы;
- возможность получения представителем кандидата заверенной копии протокола об итогах голосования.

* * *

Подводя итоги, можно сделать однозначный вывод, что принцип открытости и гласности находит свою непосредственную реализацию на всех стадиях проведения предварительного голосования. Средства массовой информации широко освещают процедуру праймериз, причем развитие медиадискурса о предварительном голосовании в целом соответствует стадиям самой процедуры [3, с. 40–44]. Можно и нужно анализировать пути дальнейшего усовершенствования процедуры предварительного голосования, но вместе с тем не поддается никакому сомнению тот факт, что по степени

транспарентности и гласности данная процедура принципиально отличается в лучшую сторону от непубличного и закрытого от избирателей, а зачастую и рядовых членов политических партий, подбора кандидатов руководящими органами политических партий, игнорирующими общественный запрос граждан на соучастие в этой работе.

Список литературы

1. Шишкина Н.Э. «Праймериз» как предстация избирательного процесса // Сибирский юридический вестник. 2008. № 1.
2. Камалов Р.Н. Праймериз и политическое неравенство на выборах // Вестник Нижегородской академии МВД России. 2018. № 2 (42).
3. Каминская Т.Л. Праймериз в медиадискурсе: российский контекст // Гуманитарные науки. Вестник Финансового университета. 2016. № 4 (24).